המועצה המחוקקת והפקודות

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland and Germany),
Solicitor (England & Wales and Hong Kong)
Of Counsel, KGP Legal LLC
alexander.ressos@kgplegal.com.sg
www.ressos.com.sg

חוקת מושבת הכתר

מושבת הכתר נוהלה בידי מושל שמינה הכתר, ולצידו מועצה מבצעת (Executive Council) שהורכבה כולה מחברים רשמיים. את החקיקה קבעה מועצה מחוקקת (Legislative Council) של חברים רשמיים ושל חברים שמינה המושל, ובה החזיקו הפקידים ברוב דחוק אך קבוע.[1] המועצה המחוקקת הוקמה ב-1 באפריל 1867 ומנתה בתחילה ארבעה חברים בלבד. בעשורים הבאים היא גדלה.[2]

החוקה הזאת שילבה שליטה ביצועית עם התייעצות. המושל ופקידיו יכלו לחוקק כל צעד שנראה להם נחוץ, שכן הרוב הרשמי יכול היה לגבור בהצבעה על החברים הלא רשמיים. בפועל, עם זאת, התייחס הממשל ברצינות לעמדות החברים הלא רשמיים, משום שהם ייצגו את הקהילה המסחרית שבה היו תלויים שגשוג המושבה והכנסותיה. המועצה המחוקקת הפכה לבמה שבה יכלו סוחרים לבקר צעדים מוצעים, להציע תיקונים וללחוץ לרפורמות.

חברים לא רשמיים וקולו של המסחר

החברים הלא רשמיים נבחרו בעיקר מקרב הקהילה המסחרית האירופית, אך כבר בשלב מוקדם מונו גם חברים אסייתים. ב-1869 מינה המושל את הו אה קאי (Hoo Ah Kay), סוחר קנטונזי שנודע בכינוי Whampoa, לחבר הראשון ממוצא סיני ולחבר האסייתי הראשון במועצה המחוקקת.[3] הו אה קאי הגיע לסינגפור ב-1830, ירש מאביו את פירמת האספקה Whampoa

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

and Co. וסיפק את ספינות הצי המלכותי (Royal Navy). החל מ-1856 הוא גם ייבא קרח מארצות הברית, כיהן כקונסול של רוסיה, יפן וסין וסייע בהקמת הגנים הבוטניים של סינגפור (Singapore Botanic Gardens).[4]

מינוי חברים לא רשמיים אסייתים שיקף את הנוהג הקולוניאלי לשלוט באמצעות מנהיגי הקהילות, שאותו איתר חלק A עוד אצל ראשי הקהילות של היישוב המוקדם. הוא גם הכיר במשקלם הכלכלי של הסוחרים הסינים, ששלטו בנתח הולך וגדל מהמסחר של המושבה. המועצה המחוקקת לא הפכה מעולם לגוף ייצוגי במובן המודרני. במאה העשרים קרא מנהיג הסינים של המצרים טאן צ'נג לוק (Tan Cheng Lock) לבחירות ישירות ולרוב של חברים לא רשמיים, אך דרישות אלה זכו לתמיכה מועטה בחברה שהייתה ברובה אדישה לפוליטיקה המקומית.[5]

המועצה המחוקקת שיקפה גם מתחים בתוך המושבה. ככל שגדלה סינגפור, באו חבריה לשלוט במועצה. הדבר לא מצא חן בעיני נציגי פנאנג ומלקה, שחשו שבית המחוקקים מתרכז בענייני סינגפור.[6] היריבות הזאת הקדימה את ההתפצלות המאוחרת יותר בין סינגפור לשטחי מלאיה, שבה עוסק חלק C.

תוכנית חקיקה

במהלך העשורים הבאים חוקקה המועצה המחוקקת מערך גדול של פקודות. הן כיסו מינהל ציבורי, הכנסות, בריאות, שיטור, הגירה, מקרקעין, ספנות ומסחר. רבות מהן עובדו מדגמים אנגליים או הודיים, ואילו אחרות נכתבו לתנאים המיוחדים של המושבה. יחד הן החליפו את התערובת הלא ודאית של משפט אנגלי, חוקים הודיים ותקנות מקומיות שחלה על יישובי המצרים בתקופת החברה.

החקיקה המשמעותית ביותר בתחום המשפט הפלילי הגיעה מהודו. קוד העונשין של יישובי המצרים, שנחקק כפקודה מס' 4 משנת 1871, חוקק מחדש את קוד העונשין ההודי משנת 1860 ונכנס לתוקף ב-16 בספטמבר 1872.[7] אחרי Criminal Procedure Ordinance משנת 1870 בא ב-1900 קוד מקיף של סדר הדין הפלילי (Criminal Procedure Code). Evidence Ordinance משנת 1893 אימצה את חוק הראיות ההודי (Indian Evidence Act) משנת 1872.[8]

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

גם החקיקה המסחרית התפתחה. במחצית השנייה של שנות השמונים של המאה התשע-עשרה תיקנו פקודות את דיני העברת המקרקעין, שטרי המכר (bills of sale) ופשיטת הרגל.[9] Companies Ordinance, שנוסחה לפי דגם החקיקה האנגלית, אפשרה התאגדות של חברות בערבון מוגבל. Civil Law Ordinance משנת 1878, שנדונה בפרק III של חלק A, הבטיחה שהמשפט המסחרי האנגלי יחול במושבה בכל העניינים שאינם מוסדרים בחקיקה מקומית.

קודיפיקציה מהודו, משפט מקובל מאנגליה

מערכת המשפט שנוצרה שילבה שני מקורות. המשפט הפלילי, סדר הדין הפלילי ודיני הראיות קודפו לפי דגמים הודיים, שנוסחו בידי משפטנים אנגלים לסביבה קולוניאלית. לורד מקולי (Macaulay), המחבר העיקרי של קוד העונשין ההודי, הסביר שהשיטה שהציע אינה תמצית של שיטה קיימת כלשהי, ושאב מהמשפט האנגלי בצורה מפושטת.[10] ג'יימס פיצג'יימס סטיבן (James Fitzjames Stephen) אמר על חוק הראיות ההודי שלו שהוא דוחס "להיקף קצר מאוד את כל דיני הראיות האנגליים וההודיים".[11] לשכת עורכי הדין של סינגפור התנגדה תחילה לאימוץ קוד העונשין ההודי משום שהעדיפה את המשפט האנגלי, אך דעת הקהל צידדה בקוד.[12]

המשפט האזרחי והמסחרי, לעומת זאת, נותר ברובו לא מקודף והמשיך ללכת בעקבות המשפט המקובל האנגלי וחוקי המסחר האנגליים. חוזים, נאמנויות, קניין ונזיקין נשלטו בידי עקרונות אנגליים כפי שנקלטו באמצעות הצ'רטר של 1826 ו-Civil Law Ordinance משנת 1878. החלוקה הזאת עיצבה את משפט סינגפור עד היום. המשפט הפלילי שלה מקודף ובעל מבנה ייחודי שהתקבל בירושה מהודו. דיני החוזים, הנאמנויות והמסחר שלה, לעומת זאת, שייכים למשפחת המשפט המקובל ונותרו קשורים קשר הדוק לפסיקה האנגלית ולפסיקת חבר העמים.

עבור המרכז הפיננסי, החלוקה הייתה נוחה. סוחרים ובנקים עבדו עם משפט מסחרי שהצדדים שכנגד בלונדון הבינו, ואילו המשפט הפלילי המקודף נתן לממשל הקולוניאלי כלים ברורים לשיטור של אוכלוסייה גדולה ומגוונת. הקודיפיקציה הביאה את הוודאות שמקולי וסטיבן העריכו, והמשפט המקובל הביא את הגמישות ואת ההיכרות הבינלאומית שהסוחרים העריכו.

הערות

1. Wikipedia, "Straits Settlements" (נצפה באוקטובר 2026): "an Executive Council, composed wholly of official (i.e., ex-officio) members, and a legislative council, composed partly of official and partly of nominated members, of which the former had a narrow permanent majority." ↩

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

2. Wikipedia, "Legislative Council of the Straits Settlements" (נצפה באוקטובר 2026): הוקמה ב-1 באפריל 1867; היא החלה "with just four members" וגדלה עם השנים. ↩

3. Wikipedia, "Hoo Ah Kay" (נצפה באוקטובר 2026): מונה ב-1869 כ-"the first Legislative Council member of Chinese ethnicity", ומצוין גם כחבר האסייתי הראשון בכלל. ↩

4. Wikipedia, "Hoo Ah Kay" (נצפה באוקטובר 2026): הגיע לסינגפור ב-1830; ירש את Whampoa and Co.; ספק של ה-Royal Navy; יבוא קרח מארצות הברית החל מ-1856; קונסול של יפן (1877), סין (1879) ורוסיה; תפקיד מרכזי בהקמת Singapore Botanic Gardens; נפטר ב-27 במרץ 1880. ↩

5. Wikipedia, "Legislative Council of the Straits Settlements" (נצפה באוקטובר 2026): Tan Cheng Lock "called for popular representation through direct election, and for the number of non-official members to be increased to a majority", ללא הצלחה "as there was little support from a society widely apathetic to local politics". ↩

6. Wikipedia, "Legislative Council of the Straits Settlements" (נצפה באוקטובר 2026): "Singaporean members increasingly dominating the council" עורר את מורת רוחם של פוליטיקאים ממלקה ומפנאנג. ↩

7. Wikipedia, "Penal Code (Singapore)" (נצפה באוקטובר 2026): Ordinance No. 4 of 1871 (Straits Settlements), חקיקה מחדש של קוד העונשין ההודי משנת 1860, נכנסה לתוקף ב-16 בספטמבר 1872. ↩

8. "Some Notes on the Origins of the Major Criminal Enactments of Singapore", *Malaya Law Review*, כרך 31, יולי 1989: Criminal Procedure Ordinance 1870; Criminal Procedure Code 1900 (Ordinance No. 21); Evidence Ordinance No. 3 of 1893, המבוססת על Indian Evidence Act 1872. ↩

9. "Chapter VIII: 1885–1890", *Malaya Law Review*, כרך 11, גיליון 1, יולי 1969: תיקוני דיני העברת המקרקעין, שטרי המכר ופשיטת הרגל בפקודות 6 משנת 1886 ו-2 משנת 1888. ↩

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

10. "Some Notes on the Origins of the Major Criminal Enactments of Singapore", *Malaya Law Review*, כרך 31, יולי 1989, בציטוט של Macaulay: "the system of penal law which we propose is not a digest of any existing system." ↩

11. "Some Notes on the Origins of the Major Criminal Enactments of Singapore", *Malaya Law Review*, כרך 31, יולי 1989, בציטוט של Stephen. ↩

12. "Some Notes on the Origins of the Major Criminal Enactments of Singapore", *Malaya Law Review*, כרך 31, יולי 1989: קוד העונשין נתקל בהתנגדות מצד לשכת עורכי הדין של סינגפור, שהעדיפה את המשפט האנגלי, אך דעת הקהל צידדה באימוצו. ↩

Disclaimer

This article is provided for general information only. It is based on publicly available sources as at its date of publication. These sources have not been independently verified against licences, regulatory registers or the records of the entities concerned. It is not legal, tax, financial or investment advice. Nor is it a recommendation to invest in, transact with or use the services of any entity mentioned. Law and regulation change frequently, so the content may be incomplete or outdated. To the fullest extent permitted by law, Dr Alexander Ressos and the publisher of SingaporeIQ exclude all liability for loss or damage arising from the use of or reliance on this article. Readers should obtain advice on their specific circumstances before acting or refraining from action.

Names and trademarks of the entities discussed belong to their owners and are used for identification only. Their mention implies no endorsement, affiliation or allegation of wrongdoing. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. Corrections and updates: contact@ressos.com.

© 2026 Dr Alexander Ressos. This article may be quoted with attribution to SingaporeIQ (SingaporeIQ.com). Reproduction in full and any commercial use require prior written consent. The Legal Terms at https://singaporeiq.com/legal-terms apply.

Author contact: Dr Alexander Ressos, TEP · contact@ressos.com