מס פחמן וזיכויי פחמן

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland and Germany),
Solicitor (England & Wales and Hong Kong)
Of Counsel, KGP Legal LLC
alexander.ressos@kgplegal.com.sg
www.ressos.com.sg

חוק תמחור הפחמן ומסלול המחיר העולה

סינגפור הנהיגה את מס הפחמן הראשון בדרום־מזרח אסיה ב־1 בינואר 2019. הבסיס המשפטי הוא חוק תמחור הפחמן (Carbon Pricing Act 2018) והתקנות שלפיו. החוק מחייב מתקנים שמעל סף דיווח להירשם ולדווח על פליטותיהם, ואילו מתקנים הפולטים לפחות 25,000 טונות שוות ערך פחמן דו־חמצני בשנה חייבים במס.[1] המס מוטל על כ־50 מתקנים, בעיקר בתחומי הזיקוק, הפטרוכימיה, ייצור החשמל והמוליכים למחצה, והוא מכסה כ־70 אחוזים מהפליטות הלאומיות. יחד עם הבלו על דלקים, כ־80 אחוזים מהפליטות מתומחרים.[2]

מסלול המחיר הוא האות העיקרי של הכלי. המס נקבע על 5 דולר סינגפורי ($S) לטונה בשנים 2019 עד 2023, והועלה ל־25 דולר סינגפורי לשנים 2024 ו־2025. הוא עומד על 45 דולר סינגפורי לשנים 2026 ו־2027, במטרה להגיע ל־50 עד 80 דולר סינגפורי לטונה עד 2030. הפרלמנט אישר את התיקונים לחוק המיישמים מסלול זה ב־8 בנובמבר 2022, והתקנות המתוקנות נכנסו לתוקף ב־1 בינואר 2024.[3]

ההעלאה לוותה בהגנה על תעשייה החשופה לסחר. במסגרת מנגנון מעבר מקבלות חברות עתירות פליטות וחשופות לסחר הקצאות לחלק מפליטותיהן, הנקבעות לפי ביצועיהן ביחס לאמות מידה מוכרות בעולם ליעילות. השקעות חדשות אינן זכאיות למנגנון.[4] בתי הזיקוק

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

ומתחמי הפטרוכימיה באי Jurong, שתפקידם בשוקי הנפט האסייתיים מתואר בפרק G.II, היו ניצבים אחרת בפני עלות שמתחריהם במדינות השכנות אינם נושאים בה. ההקצאות מגבילות את "דליפת הפחמן" ושומרות בה בעת על אות מחיר שולי לפליטות נוספות.

הפליטות של סינגפור עצמה קטנות במונחים עולמיים. הן הסתכמו ב־53.25 מיליון טונות בשנת 2022, או 8.9 טונות לתושב, ומהוות כ־0.1 אחוז מהסך העולמי.[5] חשיבותו של מס הפחמן פחותה בהשפעתו על הפליטות העולמיות ורבה יותר במה שהוא יוצר: מחיר מקומי, ביקוש לזיכויי פחמן לצורכי ציות ומסגרת משפטית שבתוכה יכולים שוקי פחמן לפעול.

זיכויי פחמן בינלאומיים וסעיף 6

מאז 1 בינואר 2024 רשאים מתקנים החייבים במס להשתמש בזיכויי פחמן בינלאומיים איכותיים כדי לקזז עד 5 אחוזים מהפליטות החייבות במס. הזיכויים חייבים לעמוד בכללים לפי סעיף 6 להסכם פריז ובשבעה עקרונות של שלמות סביבתית. סעיף 6 מאפשר למדינות להעביר ביניהן הפחתות פליטה, בתנאי שהמדינה המארחת מאשרת את ההעברה ומבצעת התאמה מקבילה, כדי שאותה הפחתה לא תיספר פעמיים. סינגפור, שאשררה את הסכם פריז ב־21 בספטמבר 2016, הפכה לאחת הקונות הפעילות ביותר במערכת זו.[6]

הממשלה כרתה הסכמי יישום עם מדינות מארחות באפריקה, באסיה ובאמריקה הלטינית. הפורטל הרשמי מונה הסכמים פעילים עם גאנה, בהוטן, פרו, רואנדה, תאילנד ומונגוליה. הוא גם מתעד הסכמים חדשים עם הפיליפינים, שנחתם ב־8 ביוני 2026, ועם לאוס, שנחתם ב־4 בספטמבר 2026. הסוכנות הלאומית לאיכות הסביבה (National Environment Agency) מדברת על אחד עשר הסכמי יישום שנחתמו בסך הכול, מספר הכולל הסכמים שטרם מופיעים בפורטל כפעילים. במסגרת כמה מההסכמים פורסמו קולות קוראים לפרויקטים, האחרון שבהם עם מונגוליה ב־8 באוקטובר 2026.[7]

הממשלה קונה זיכויים גם על חשבונה. באוקטובר 2025 השיקה בקשה שנייה להצעות לזיכויי פחמן איכותיים, ובנובמבר 2025 מינתה הסוכנות הלאומית לאיכות הסביבה ספקי שירותי דירוג פחמן שיתמכו בהערכותיה בדבר שלמות סביבתית. רכישות מסוג זה נועדו לסייע לסינגפור לעמוד ביעדיה הלאומיים, שכן אי קטן בעל משאבים מתחדשים מוגבלים אינו יכול להשיג אותם באמצעות הפחתה מקומית בלבד. מכסת קיזוז שלא נוצלה כפופה לכללי מעבר מפורטים. מכסה המועברת משנת הפליטה 2025 אל 2026 מומרת לפי היחס בין שיעור המס הישן לחדש, 25 דולר סינגפורי לעומת 45 דולר סינגפורי.[8]

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

בורסות פחמן והשוק הוולונטרי

לצד שוק הציות פועל שוק וולונטרי. חברות הקונות זיכויים כדי לעמוד בהתחייבויות האקלים שלהן עצמן, ללא כל חובה משפטית, זקוקות לזירות, לתקנים ולדירוגים. סינגפור שמה לה למטרה לארח אותם. Climate Impact X, בורסה וזירת מסחר לפחמן, נוסדה בשנת 2021 על ידי DBS, הבורסה של סינגפור (SGX), Standard Chartered ו־Temasek.[9] גם פלטפורמות אחרות למסחר בזיכויי פחמן התבססו בעיר.

השוק הוולונטרי סבל בשנים האחרונות ממשבר אמון, לאחר שתחקירים של עיתונאים וחוקרים העמידו בספק את שלמותם של זיכויים רבים מהגנת יערות. תגובתה של סינגפור הייתה לקשור את המערכת שלה לתקנים גבוהים. MAS פרסמה הנחיות בדבר השימוש בזיכויי פחמן כחלק מתוכניות להפחתת פחמן, וקואליציית קונים, Action for a Resilient Climate (ARC) Coalition, הושקה בכנס Ecosperity בשנת 2026. באוקטובר 2025 הנהיגה MAS את Financial Sector Carbon Market Development Grant, כדי לתמוך בפיתוח פעילויות בשוקי הפחמן על ידי מוסדות פיננסיים.[10]

שוקי פחמן כעסק של המרכז הפיננסי

מבחינת המרכז הפיננסי, שוקי הפחמן משלבים כמה מעסקיו הוותיקים. סוחרי סחורות־יסוד, שרבים מהם מחזיקים במטה האסייתי שלהם בסינגפור כמתואר בחלק G, מביאים כישורים באיתור עסקאות, בלוגיסטיקה ובניהול סיכונים לסוג נכס המתנהג במובנים רבים כמו סחורת־יסוד. הבנקים מספקים מימון סחר וגידור, עורכי דין מנסחים הסכמי רכישה ותיעוד פרויקטים, וחברות אימות ודירוג מספקות את ההערכות שעליהן נשענים הקונים. מסגרת סעיף 6 מוסיפה רובד של משפט ציבורי, משום שכל העברה מחייבת אישור של מדינה מארחת ריבונית. ניסיונה של סינגפור כזירה ניטרלית לחוזים חוצי גבולות, הנבחן בחלק F, הוא יתרון כאן.

גם הסיכונים מוכרים. זיכויי פחמן הם בלתי מוחשיים, איכותם תלויה בהנחות לגבי תרחיש חלופי, וערכם עלול לקרוס כאשר האמון נכשל. ההונאות בסחר בסחורות־יסוד פיזיות בשנת 2020, הנדונות בפרק H.II, מראות מה קורה כאשר מסמכים באים במקום אימות. אותו לקח חל על נכס שקיומו תלוי במדידה וברישומים במרשם. הדגש על דירוגים, על התאמות מקבילות ועל הסכמים בין ממשלות הוא ניסיון מכוון לעגן את השוק בעובדות ניתנות לאימות.

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

הערות

1. Carbon Pricing Act 2018 (Act 23 of 2018), ההוראות בדבר רישום מתקנים חייבי דיווח ומתקנים חייבי מס (סף הדיווח, לפי הדיווחים, 2,000 tCO2e בשנה) ובדבר מס הפחמן. ↩

2. Wikipedia, “Climate change in Singapore” (נצפה בנובמבר 2026): סינגפור הנהיגה את מס הפחמן הראשון בדרום־מזרח אסיה ב־1 בינואר 2019, בתחילה 5 דולר סינגפורי לטונה שוות ערך פחמן דו־חמצני. — National Environment Agency, “Carbon Tax”, nea.gov.sg (נצפה בנובמבר 2026): מס הפחמן הונהג באמצעות Carbon Pricing Act והתקנות שלפיו ב־1 בינואר 2019. — National Climate Change Secretariat, “Carbon Tax”, nccs.gov.sg (נצפה בנובמבר 2026): מתקנים הפולטים במישרין לפחות 25,000 tCO2e בשנה חייבים במס; “around 70% are covered by the carbon tax levied on about 50 facilities”; “About 80% of our total greenhouse gas (GHG) emissions are covered by carbon tax and fuel excise duties”. ↩

3. NCCS, “Carbon Tax”, לעיל, ו־NEA, “Carbon Tax”, לעיל: 5 דולר סינגפורי לטונה בשנים 2019 עד 2023, 25 דולר סינגפורי בשנים 2024 ו־2025, 45 דולר סינגפורי מ־1 בינואר 2026 לשנים 2026 ו־2027, “with a view of reaching $50 to $80 per tonne by 2030”. — NEA, “Carbon Tax”, לעיל: Carbon Pricing Act תוקן ואושר בפרלמנט ב־8 בנובמבר 2022; התקנות המתוקנות פורסמו ב־6 באוקטובר 2023 ונכנסו לתוקף ב־1 בינואר 2024. ↩

4. NCCS, “Carbon Tax”, לעיל: ההקצאות במסגרת מנגנון המעבר נקבעות לפי הביצועים ביחס ל־“internationally-recognised efficiency benchmarks”; “New investments will not qualify for the transition framework”. ↩

5. Wikipedia, “Climate change in Singapore”, לעיל: סך פליטות של 53.25 מיליון טונות בשנת 2022 ו־8.9 טונות CO2 לנפש; סינגפור תורמת כ־0.1 אחוז מהפליטות העולמיות. ↩

6. NCCS, “Carbon Tax”, לעיל, ו־NEA, “Carbon Tax”, לעיל: זיכויי פחמן בינלאומיים איכותיים יכולים לקזז “up to 5% of their taxable emissions from 2024”. — NCCS, “Carbon Tax”, לעיל: זיכויים כשירים “will need to comply with rules under Article 6 of the Paris Agreement, and meet seven principles”. — Wikipedia,

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

"Climate change in Singapore", לעיל: סינגפור אימצה את הסכם פריז ב־22 באפריל 2016 ואשררה אותו ב־21 בספטמבר 2016. ↩

7. Singapore Carbon Market Cooperation, carbonmarkets-cooperation.gov.sg, דף הבית וחדר החדשות (נצפה בנובמבר 2026): הסכמי יישום שהופעלו עם גאנה, בהוטן, פרו, רואנדה, תאילנד ומונגוליה; הסכם יישום עם הפיליפינים נחתם ב־8 ביוני 2026 ועם הרפובליקה הדמוקרטית העממית של לאוס ב־4 בספטמבר 2026. — NEA, "Carbon Tax", לעיל: הממשלה חתמה על 11 "Implementation Agreements (IAs)". — Singapore Carbon Market Cooperation, חדר החדשות, לעיל: קולות קוראים לפרויקטים עם פרו (24 באוקטובר 2025), בהוטן (20 בנובמבר 2025), רואנדה (30 בינואר 2026), תאילנד (31 במרץ 2026) ומונגוליה (8 באוקטובר 2026). ↩

8. Singapore Carbon Market Cooperation, חדר החדשות, לעיל: בקשה שנייה להצעות לזיכויי פחמן איכותיים הושקה ב־31 באוקטובר 2025; NEA מינתה ספקי שירותי דירוג פחמן ב־7 בנובמבר 2025. — NEA, "Carbon Tax", לעיל: מכסת EY2025 שלא נוצלה ניתנת להעברה ל־EY2026 לפי מקדם ההמרה "(A – B) x ($45/$25)", ואילו מכסה שהועברה מ־EY2024 ל־EY2025 פוקעת. ↩

9. Climate Impact X, נוסדה בשנת 2021 על ידי DBS, SGX, Standard Chartered ו־Temasek. ↩

10. MAS, *Sustainability Report 2025/2026*, "Strategy", לעיל: הנחיות MAS בדבר השימוש בזיכויי פחמן כחלק מתוכניות להפחתת פחמן; קואלייציית קונים בהובלת התעשייה, שהגיעה לשיאה ב־Action for a Resilient Climate (ARC) Coalition שהושקה ב־MAS. — Ecosperity 2026, *Sustainability Report 2025/2026*, "Strategy", לעיל: MAS השיקה את Financial Sector Carbon Market Development Grant באוקטובר 2025. ↩

Disclaimer

This article is provided for general information only. It is based on publicly available sources as at its date of publication. These sources have not been independently verified against licences, regulatory registers or the records of the entities concerned. It is not legal, tax, financial or investment advice. Nor is it a recommendation to invest in, transact with or use the services of any entity mentioned. Law and regulation change frequently, so the content may be incomplete or outdated. To the fullest

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

extent permitted by law, Dr Alexander Ressos and the publisher of SingaporeIQ exclude all liability for loss or damage arising from the use of or reliance on this article. Readers should obtain advice on their specific circumstances before acting or refraining from action.

Names and trademarks of the entities discussed belong to their owners and are used for identification only. Their mention implies no endorsement, affiliation or allegation of wrongdoing. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. Corrections and updates: contact@ressos.com.

© 2026 Dr Alexander Ressos. This article may be quoted with attribution to SingaporeIQ (SingaporeIQ.com). Reproduction in full and any commercial use require prior written consent. The Legal Terms at https://singaporeiq.com/legal-terms apply.

Author contact: Dr Alexander Ressos, TEP · contact@ressos.com

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.